

7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1723

KARAR NO : 2025/1601

DAVACI : [Redacted]
VEKİLİ : AV. KORAY CENGİZ (e-tebligat)

DAVALI : ÇEVRE, ŞEHİRCİLİK VE İKLİM DEĞİŞİKLİĞİ BAKANLIĞI (e-tebligat)
VEKİLİ : AV. ÖZGÜR SOLMAZ

DAVANIN ÖZETİ : Davacı vekili tarafından, [Redacted] Belediyesinin iştiraki olan [Redacted] Belediyesi [Redacted] Şirketi bünyesinde şehir plancısı olarak görev yapan davacının, plan yapım yeterlilik belgesi verilmesi istemiyle yapmış olduğu 27/09/2024 tarihli başvurunun reddine ilişkin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının 01/10/2024 tarih ve E-...-10592870 sayılı yazısı ile bildirilen İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi Komisyonunun 01/10/2024 tarih ve 1275 sayılı kararının; hukuka aykırı olduğu, sigortalı olduğu şirketin TTK hükümlerine göre kurulmuş bir özel hukuk tüzel kişisi olsa da sermayesi ve şirket yapısı dikkate alındığında bir kamu kurumu niteliğinde olduğu, şirketin hisselerinin %100'ünün belediyeye ait olduğu, bu nedenle buradaki çalışmasının kıdeminden sayılması gerektiği ileri sürülerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : Davacının işçi statüsünde çalıştığı, fiilen kadrolu veya sözleşmeli memur olarak görev yapmadığı, bu nedenle tesis edilen işlemde mevzuata ve hukuka aykırılık bulunmadığı belirtilerek davanın reddine karar verilmesi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Ankara 7. İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek gereği görüldü:

Dava; [Redacted] Belediyesinin iştiraki olan [Redacted] Belediyesi [Redacted] Limited Şirketi bünyesinde şehir plancısı olarak görev yapan davacının, plan yapım yeterlilik belgesi verilmesi istemiyle yapmış olduğu 27/09/2024 tarihli başvurunun reddine ilişkin Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının 01/10/2024 tarih ve E-...-10592870 sayılı yazısı ile bildirilen İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi Komisyonunun 01/10/2024 tarih ve 1275 sayılı kararının iptali istemiyle açılmıştır.

Türkiye Cumhuriyeti Anayasasının 10. maddesinde; "... Devlet organları ve idare makamları bütün işlemlerinde kanun önünde eşitlik ilkesine uygun olarak hareket etmek zorundadırlar." hükmü, **49. maddesinde;** "Çalışma, herkesin hakkı ve ödevidir. Devlet, çalışanların hayat seviyesini yükseltmek, çalışma hayatını geliştirmek için çalışanları ve işsizleri korumak, çalışmayı desteklemek, işsizliği önlemeye elverişli ekonomik bir ortam yaratmak ve çalışma barışını sağlamak için gerekli tedbirleri alır." hükmü yer almaktadır.

3194 sayılı İmar Kanunun 38. maddesinde; "Halihazır harita ve imar planlarının hazırlanması ve bunların uygulanmasının fenni mesuliyetini; uzmanlık, çalışma konuları ve ilgili kanunlarına göre, mühendisler, mimarlar, şehir plancıları deruhte ederler. Yapıların, mimari, statik ve hertürlü plan, proje, resim ve hesaplarının hazırlanmasını ve bunların uygulanmasıyla ilgili fenni mesuliyetleri, uzmanlık konularına ve ilgili kanunlarına göre mühendisler, mimarlar ile görev, yetki ve sorumlulukları yönetmelikle düzenlenecek olan fen adamları deruhte ederler." hükmüne, **44. maddesinde;** "I - ... j) Halihazır harita alımı ve imar planlarının yapımını yükümlenecek müellif ve müellif kuruluşların ehliyet durumlarının yeniden düzenlenmesine ait esaslar, Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir." hükmüne yer verilmiştir.

07/01/2006 tarihli ve 26046 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan **Plân Yapımını Yükümlenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmeliğin 4. Maddesinde;** "... İdare: Kanun'da tanımlanan plânların hazırlanması, onaylanması ile uygulanmasında görevli ve yetkili olan Bakanlık, Valilik, İl Özel İdaresi, Büyükşehir Belediyesi, Belediye ve diğer ilgili kamu kurum ve kuruluşlarını, Müellif: Kanun'da tanımlanan her ölçek ve türdeki mekânsal plânların yapılmasını üstlenebilmek için gerekli olan ilgili yeterlilik grubuna uygun yeterlilik belgesine sahip gerçek kişiyi veya ilgili yeterlilik grubuna uygun yeterlilik belgesine sahip tüzel kişiliklerin hissedarları içinde hisseleri ortakların meslek grubuna göre dağılımında eşit veya daha fazla paya sahip gerçek kişiyi, **Plânlama Birimi:** İdarenin, Kanun'da tanımlanan plânların hazırlanmasına, onaylanmasına, uygulanmasına ve denetlenmesine ilişkin iş ve işlemleri yürüten birimini, ifade eder." düzenlenmesine, **6.**

7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1723

KARAR NO : 2025/1601

maddesinde; "Plânlama işlerini üstlenecek müelliflerde, yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Plânlama Bölümlerinden lisans eğitimini tamamlayarak mezun olmak şartı aranır. Yurt dışında öğrenim görenlerin bu öğrenimlerinin ve aldıkları dereceler, yurt içinde görülen öğrenim ve alınan derece ile eş değerde olduğunun yetkili makamlarca onaylanmış olması şarttır." düzenlemesine, **7. maddesinde;** "Müelliflerin derecelendirilmesinde, 6 ncı maddede belirtilen öğrenim şartı yanında; a) **Plânlama Biriminde belirlenen sürelerde fiilen çalışmış** veya b) Yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Planlama bölümlerinde öğretim üyesi, öğretim görevlisi veya araştırma görevlisi olarak, belirlenen sürelerde fiilen çalışmış veya c) En az E grubuna giren işleri yapan özel plânlama bürolarında, çalışma süresine ait sigorta primlerinin ödendiğini belgelemiş olmak kaydıyla, bu bürolar ilgili işleri yaptıkları sürece, belirlenen süreler kadar bu işlerde fiilen çalışmış veya d) En az 25 hektar alan için düzenlenmiş mekânsal planlama veya kentsel tasarım yarışmalarında birincilik veya iki defa derece veya dört mansiyon almış veya e) Alt yeterlilik grubuna veya gruplarına giren işlerden belirlenen sayıda iş bitirmiş veya f) Yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Planlama ile ilgili ana bilim dalında yüksek lisans veya doktora öğrenimini tamamlamış olmaları göz önünde bulundurulur." düzenlemesine, **8. maddesinde;** "Plân yapımı işlerini üstlenecek müelliflerin 5 inci maddede belirtilen gruptaki işleri yapabilmeleri, bu Yönetmeliğin 6 ncı ve 7 nci maddelerinde yer alan şartları taşımaları yanında aşağıda belirtilen *Müellif Gruplarında sayılan niteliklerden en az birine uygun olduklarının Bakanlıkça yapılan değerlendirmede tespit ve kabûl edilmesine* bağlıdır.

a) A Grubu Müelliflik için; 1) 5 inci maddede belirtilen B Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 2) B Grubu plânlamalardan en az bir işi ve C Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 3) B Grubu plânlamalardan en az bir işi, C Grubu plânlamalardan en az bir işi ve D Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 4) Yükseköğretim kurumlarının plânlama ile ilgili bilim dalında doçent veya profesör unvanı almış veya plânlama birimlerinde iki yıl daire başkanlığı seviyesinde veya daha üst seviyede yönetici olarak görev yapmış veya en az 15 yıl çalışmış olmak, 5) B grubu yeterlilik belgesi aldıktan sonra en az 3 yıl özel planlama bürolarında çalışmış olmak ve bu sürede yapılan A grubu bir iş bitirme sunmak,

b) B Grubu Müelliflik için; 1) 5 inci maddede belirtilen C Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 2) C Grubu plânlamalardan en az bir işi ve D Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 3) C Grubu plânlamalardan en az bir işi, D Grubu plânlamalardan en az bir işi ve E Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 4) Yükseköğretim kurumlarının plânlama ile ilgili bilim dalında doktor unvanı almış olmak ve bu unvanı aldıktan sonra en az dört yıl öğretim üyesi olarak çalışmış olmak veya öğretim üyesi, öğretim görevlisi veya araştırma görevlisi olarak toplam en az 12 yıl çalışmış olmak veya plânlama birimlerinde en az 12 yıl çalışmış olmak, 5) C grubu yeterlilik belgesi aldıktan sonra en az 3 yıl özel planlama bürolarında çalışmış olmak ve bu sürede yapılan en az B grubu bir iş bitirme sunmak,

c) C Grubu Müelliflik için; 1) 5 inci maddede belirtilen D Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 2) D Grubu plânlamalardan en az bir işi ve E Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 3) D Grubu plânlamalardan en az bir işi, E Grubu plânlamalardan en az bir işi ve F Grubu plânlamalardan en az iki işi bitirmiş olmak, 4) Kamu kurum ve kuruluşlarının planlama birimlerinde en az 9 yıl çalışmış olmak, 5) D grubu yeterlilik belgesi aldıktan sonra en az 2 yıl özel planlama bürolarında çalışmış olmak ve bu sürede yapılan en az C grubu bir iş bitirme sunmak,

d) D Grubu Müelliflik için; 1) 5 inci maddede belirtilen E Grubu plânlamalardan en az üç işi bitirmiş olmak, 2) E Grubu plânlamalardan en az iki işi ve F Grubu plânlamalardan en az üç işi bitirmiş olmak, 3) Kamu kurum ve kuruluşlarının planlama birimlerinde en az 6 yıl çalışmış olmak, 4) E grubu yeterlilik belgesi aldıktan sonra en az 2 yıl özel planlama bürolarında çalışmış olmak ve bu sürede yapılan en az D grubu bir iş bitirme sunmak, 5) Yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Planlama ile ilgili ana bilim dalında doktora eğitimlerini tamamlayarak Dr. Şehir Plancısı unvanıyla mezun olmak,

e) E Grubu Müelliflik için; 1) 5 inci maddede belirtilen F Grubu plânlamalardan en az üç işi bitirmiş olmak, 2) F Grubu plânlamalardan en az iki işi ve 10-24 hektar arasında en az üç işi bitirmiş olmak, 3) Kamu kurum ve kuruluşlarının planlama birimlerinde en az 3 yıl çalışmış olmak, 4) Özel planlama bürolarında en az 2 yıl çalışmış olmak ve bu sürede yapılan en az E grubu bir iş bitirme sunmak, 5) Yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Planlama ile ilgili ana bilim dalında yüksek lisans eğitimlerini tamamlayarak Yüksek Şehir Plancısı unvanıyla mezun olmak,

f) F Grubu Müelliflik için; Yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Plânlama Bölümlerinden Şehir

T.C.

ANKARA

7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1723

KARAR NO : 2025/1601

Plâncısı veya Şehir ve Bölge Plâncısı unvanı ile lisans eğitimini tamamlayarak mezun olmak, şartları aranır. ... Yukarıda belirtilen Müellif Gruplarında sayılan niteliklerden sadece birine tam olarak uygun bulunmak, o grup içinde değerlendirmeye alınmak için yeterlidir. Aynı grup başlığı altındaki niteliklerden birden fazlasına uygun olmak, müellif için ek bir hak sağlamaz." düzenlemesine, **10. maddesinde**; "Bu Yönetmeliğin 8 inci maddesinde yer alan kamu kurum ve kuruluşu ile özel plânlama bürolarında çalışmaya esas olacak hususlar aşağıda belirtilmiştir: a) Kamu Kurum ve Kuruluşunda Çalışmış Olmak: Plânlama Biriminde fiilen, kadrolu veya sözleşmeli memur olarak ve yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Planlama bölümlerinde öğretim üyesi, öğretim görevlisi veya araştırma görevlisi olarak çalışmayı ifade eder. Çalışılan sürelerin hesabında memur veya sözleşmeli statüde kamuda geçen ve kazanılmış hak aylık derece ve kademesinde değerlendirilen hizmet süreleri esas alınır. **Belediyelerin plânlama birimlerinde çalışanlar da bu Yönetmelikte belirtilen çalışma sürelerini tamamlamak kaydıyla, çalıştığı belediyenin dâhil olduğu plânlama grubuna kadar yeterlilik belgesi alabilir. ...**" düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; [] Belediyesinin iştiraki olan [] Belediyesi [] Şirketi bünyesinde şehir plancısı olarak görev yapan davacının, plan yapım yeterlilik belgesi verilmesi istemiyle 27/09/2024 tarihinde başvuru yaptığı, başvurusunun değerlendirildiği İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi Komisyonunun 01/10/2024 tarih ve 1275 sayılı kararında "davacının belediye iştiraki olan şirkette işçi olarak çalıştığı" gerekçesiyle plan yapım yeterlilik belgesi düzenlenemeyeceğine karar verildiği, anılan kararın Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığının 01/10/2024 tarih ve E-...-10592870 sayılı yazısı ile davacıya bildirilmesi üzerine de bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Bakılan davada, davacının [] Üniversitesi Mimarlık Fakültesi Şehir ve Bölge Planlama bölümünde lisans eğitimini tamamlayarak [] tarihinde mezun olduğu, [] tarihi itibarıyla de [] Belediyesinin iştiraki olan [] Belediyesi [] Şirketi bünyesinde şehir (kent) plancısı olarak görev yapmaya başladığı, dosyada mübrez bilgi ve belgelerde, [] Belediyesinde Şehir ve Bölge Plancısı unvanı ile görev yapan davacının, planlama süreçlerine dair birçok belgede (değer artış komisyonu raporu, 1/1000 ölçekli uygulama imar planı hazırlanması, imar planlarına yapılan itiraz süreçleri vb.) imzasının olduğu görülmüş olup, bu kapsamda davacının [] tarihinden başvurusunun yapıldığı [] tarihine kadar [] Belediyesinin planlama biriminde "Şehir Plancısı" olarak fiilen görev yaptığı hususunda tereddüt bulunmamaktadır.

Buna göre, yukarıda anılan düzenlemeler ile dosyada bulunan bilgi ve belgeler birlikte değerlendirildiğinde; planlama işlerini üstlenecek müelliflerden, yükseköğretim kurumlarının Şehir ve Bölge Plânlama Bölümlerinden lisans eğitimini tamamlayarak mezun olmak şartının yanında **planlama biriminde belirlenen sürelerde fiilen çalışmış** olmalarının da göz önünde bulundurulacağı, altı farklı Müellif Grubu olarak belirlenen işlerin yapılabilmesinin ise her bir grup için sayılan özel niteliklerden en az birini taşıyor olması koşuluna bağlandığı ve C, D ve E Grubu Müelliflikleri için kamu kurum ve kuruluşlarının planlama birimlerinde belli sürelerde çalışmış olmasının (C Grubu Müelliflik için en az 9 yıl, D Grubu Müelliflik için en az 6 yıl, E grubu için en az 3 yıl çalışmış olmak) özel nitelik olarak belirtildiği, Yönetmeliğin 10. maddesinde ise kamu kurum ve kuruluşunda çalışmış olma koşulunun "plânlama biriminde fiilen, kadrolu veya sözleşmeli memur olarak" çalışması şeklinde düzenlendiği ve maddenin devamında da "Belediyelerin plânlama birimlerinde çalışanların da Yönetmelikte belirtilen çalışma sürelerini tamamlayarak, çalıştığı belediyenin dâhil olduğu plânlama grubuna kadar yeterlilik belgesi alabileceği"nin belirtildiği, dolayısıyla Belediyelerin planlama birimlerinde çalışanlar açısından ilgili müellif grubunda belirtilen sürelerde çalışmış olmasının yeterli olduğu ve buna istinaden ancak çalışılan belediyenin dahil olduğu planlama grubuna kadar yeterlilik belgesi alınabileceğinin öngörüldüğü, kamuda çalıştırılacak personelin statüsünün düzenlendiği 657 sayılı Devlet Memurları Kanununda "sözleşmeli memur" adı altında bir statünün de yer almadığı dikkate alındığında, [] Belediyesinin iştiraki olan [] Belediyesi [] Şirketi bünyesinde ancak [] Belediyesinin planlama biriminde [] tarihinden başvurusunun yapıldığı [] tarihine kadar "Şehir Plancısı" olarak fiilen görev yaptığı anlaşılan davacının, plan yapım yeterlilik belgesi düzenlenmesi talebiyle yapmış olduğu başvuru üzerine, davacının çalışma süresi ve çalışmış olduğu belediyenin dahil olduğu planlama grubu tespit edilerek, ilgili planlama grubuna uygun plan yapım yeterlilik belgesi düzenlenmesi gerekirken, davacının başvurusunun "işçi" olarak çalıştığından bahisle reddedilmesine ilişkin dava konusu işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

T.C.
ANKARA

7. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1723

KARAR NO : 2025/1601

Açıklanan nedenlerle;

1-Dava konusu işlemin **iptaline**,

2-Aşağıda dökümü yapılan 1.716,50-TL yargılama giderinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

3-Karar tarihinde yürürlükte bulunan Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca takdir olunan 30.000,00-TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine,

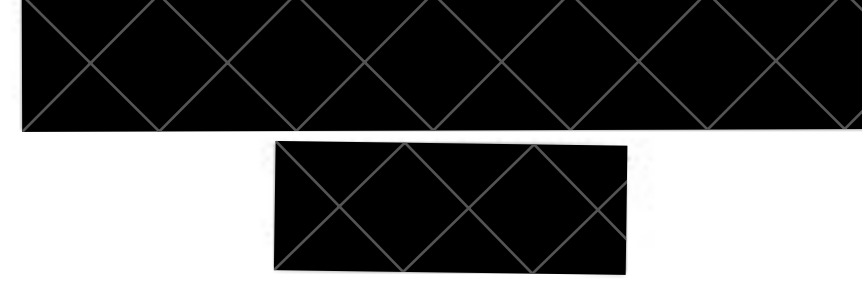
4-Artan gider avansının talep edilmesi halinde derhal, talep edilmemesi halinde kararın kesinleşmesinden sonra davacıya iadesine,

Kararın taraflara tebliğini izleyen günden itibaren, **30 gün içinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne istinaf kanun yolu açık olmak üzere**, 13/11/2025 tarihinde oy birliğiyle karar verildi.

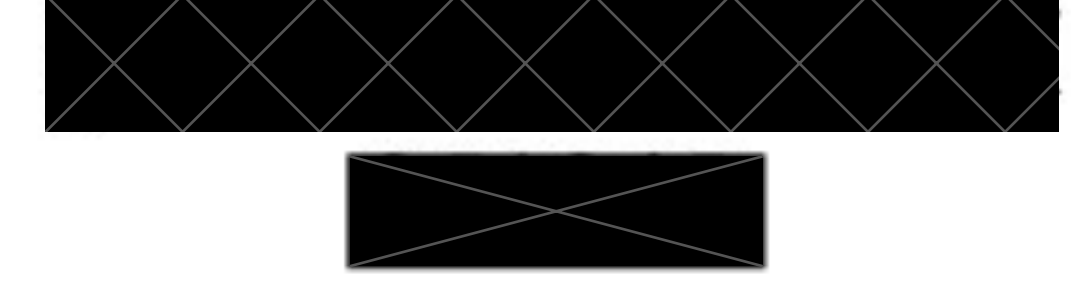
Başkan



Üye



Üye



YARGILAMA GİDERLERİ		:
Başvurma Harcı	:	427,60 TL
Karar Harcı	:	427,60 TL
Y.D. Harcı	:	704,50 TL
Vekalet Harcı	:	60,80 TL
Posta Gideri	:	96,00 TL
TOPLAM	:	1.716,50 TL